

Генерал армии **Куликов Анатолий Сергеевич**,  
Президент Клуба военачальников Российской Федерации,  
Доктор экономических наук,  
Председатель Правления Всемирного  
Антикриминального и Антитеррористического Форума<sup>1</sup>

Угроза распространения наркотиков достигла неприемлемо высокого уровня и по характеру воздействия, масштабам и объемам потребления наркотиков они всё чаще сравниваются с оружием массового уничтожения. Это не метафора! В России наркоугроза соперничает за "первенство" даже с терроризмом. Во всяком случае – по количеству жертв, по тяжести сиюминутных и отдалённых последствий, по влиянию на другие виды криминального поведения, а также в связи с тем, что и сам терроризм в значительной мере существует на средства от наркоторговли. Другое дело, что резонанс от терактов гораздо сильнее, чем от сводок с наркофронта (там жертвы погибают в мучительных страданиях наедине с собой, по ним ежечасно не звонят колокола наших тревог. Их уход по большей части – только горе их близких). На высшем уровне государственной власти обсуждаемому явлению наконец-то дана объективная политическая оценка, выраженная в Стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2020г. (далее – *Стратегия*). Принято считать: чтобы сдвинуть что-то застывшее, нужна политическая воля. Нет сомнений, **такая воля выражена** в Стратегии.

Ни в какие периоды российской истории наркомания и наркобизнес не имели такого распространения, как в последние три-четыре десятилетия. В 90-е годы МВД России настаивало на комплексных, адекватных мерах противодействия, включая международное взаимодействие. Именно осознанием растущей опасности были продиктованы усилия по сохранению дееспособной антинаркотической полицейской организации после распада СССР. И первые межведомственные соглашения о сотрудничестве в СНГ были заключены по наркотематике.

Темпы, с которыми происходила эскалация этого вида преступности, требовала консолидации органов исполнительной власти, ответственных за противодействие наркоугрозе. Тогда (в 1998 г.) на федеральном уровне был образован и эффективно действовал Центр межведомственного взаимодействия из представителей оперативных служб МВД, ФСБ, Таможенной и Пограничной служб, соответствующие подразделения действовали и на уровне субъектов Федерации. С образованием в 2002 г. специализированного органа (ФСКН) функции координации перешли в эту структуру. Согласно положениям новой Стратегии, координация возложена на ФСКН и будет приоритетной.

**Проблема имеет три проекции: медицинскую, социальную и криминальную.** Разрушение психики, ценностных ориентиров, личностная деградация – неизбежное и необратимое последствие для нравственного и физического здоровья человека. Немедицинское потребление наркотиков существенно ограничивает продолжительность жизни: от первого знакомства с

---

<sup>1</sup> Тезисы выступления на международной научно-практической конференции "Незаконный оборот наркотиков. Угроза национальной безопасности России", состоявшейся в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 4 октября 2010 г. Опубликованы в Сборнике Комитета ГД РФ по безопасности, ВААФ И НААФ, 2011

дурманом до кладбищенского холмика проходит не более 5 лет. Ежегодно российское общество от передозировки теряет 30 тыс. человек, в основном молодых, в то время как во всей Европе при несопоставимо большей совокупной численности населения летальность от наркотиков втрое меньше, чем в России, и составляет 10 тыс. в год.

Если суммировать смертность от наркотиков с другими бессмысленными потерями российского населения, в частности, ДТП – в которых ежегодно погибает около 24 тыс., от алкогольного отравления – около 40 тыс., от суицида – 60 тыс., это значит, что и без того кризисный демографический потенциал государства ежегодно претерпевает **НЕестественную!** убыль в 154 тыс. наших сограждан. Это ли не угроза национальной безопасности?!

По мнению врачебного сообщества, даже прошедшие курс лечения от наркозависимости, во-первых, от неё избавляются не стопроцентно (излечивается не более 5% без гарантии ремиссии), а, во-вторых, даже если пациент силой воли укротил в себе пагубную страсть, наступившие изменения в организме не исчезают. Наркоманы, **алкоголики рано становятся инвалидами**. В этом случае нет справедливости в том, что общество принимает на себя нагрузку по социальным гарантиям для граждан, получивших статус инвалида по своей воле, через алкоголь и наркотики.

Наркоманы не способны к передаче здорового генокода будущим поколениям. Около 37% наркоманов – носители ВИЧ-инфекции, приобретенной через инъекции общими шприцами (это только выявленные данные). "Эстафету" заболевания известными путями передают дальше, чем и создают новое направление смертности.

Из-за наркотиков часть молодёжи не может быть призвана на военную службу. Более того, умышленно прибегает к наркотикам как способу уклониться от службы. В призывную кампанию 2009 г. свыше трёх тысяч наркоманов отсечены на стадии ВВК. Однако, если наркотики попадают даже в тюрьмы, было бы заблуждением считать, что в Вооруженных Силах этой проблемы нет.

Наркозависимый, будь он солдат с оружием в руках или пилот воздушного судна, шахтер в забое, оператор центра управления сложными системами жизнеобеспечения (АЭС, ГЭС) и опасными производствами – источник опасности, и это далеко не все примеры, но они дают представление, как кратко возрастает потенциальный риск ошибки, совершённой работником в неадекватном сознании.

Кто-то подумает: "ничего нового в сказанном нет". К сожалению, человек адаптировался к восприятию опасностей. Конечно, время от времени мы узнаём о частных человеческих трагедиях, связанных с наркотиками. Только нас впечатляют лишь тогда, когда это касается близких, знакомых.

Причины, по которым наркомания приняла **такие** масштабы, прочно связаны с изменениями, происходившими в стране в перестроечный и постперестроечный период, когда менялась система ценностей, миллионы людей утратили перспективу и жизненную опору в общественной жизни, а многие – и в семьях. Не сработала инерция рассчитывать на помощь государства: оно и само находилось в полураспаде. Молодёжи навязан стереотип ущербности отечественной истории, культуры и собственного народа, предложен новый стиль движения к успеху, который выплыл с экранов как образец отношения к жизни: никаких обязательств, никакой морали, свобода во всём, только удовольствия!

С 1990 г. уже к началу 2000 г. нелекарственное потребление наркотиков в России увеличилось в 20 раз и продолжило расти. Цифры скучны. Но, если напряжем внимание, получим представление и о реальном развитии ситуации, и о наших заблуждениях на этот счёт. На заседании Совета Безопасности РФ 8 сентября 2009 г. отмечено, что с 2000г. число наркоманов увеличилось ещё на 60% и составляет **2-2,5 млн.** В июне текущего года МВД России подтвердило цифру: **2,5 млн.** россиян "сидят на игле" то есть на каждую сотню граждан страны приходится почти 2 наркомана<sup>2</sup>.

В контексте обсуждения проблемы любопытны и другие цифры официальных документов. Цитирую: "...реальная численность потребителей наркотиков в стране превышает официальную в 8-10 раз <...> и составляет 5,99 млн. человек, из них 1,87 млн. человек – это подростки и молодежь в возрасте до 24 лет". Конец цитаты, взятой из Постановления Правительства РФ от 13 сентября 2005 г. № 561.

Всего 5 лет назад (!), а такие расхождения в статистике (2,5 млн. против почти 6 млн.). Это говорит о том, что проблема существует не одно десятилетие, а **реальной картины пока что никто толком не знает.** Фактически положение может быть как лучше, так и хуже. Склониться к худшему заставляет пересчёт меры веса поступающих наркотиков на разовые дозы. Они исчисляются в миллиардах и ориентированы на определённую численность потребителей, о которой лучше осведомлены поставщики.

90% состоящих на учёте наркоманов зависимы от самых тяжелых наркотиков-опиатов (героина и дезоморфина - синтетического аналога, который в 15 раз токсичнее природного). Ежегодно возрастает число вновь выявленных наркоманов. По данным ФСНК России, сегодня каждый двадцатый школьник употребляет наркотики<sup>3</sup>. Независимые источники приводят более страшные цифры: каждый пятый российский школьник знаком с наркотиками. Детское население наиболее подвержено риску зависимости. **Если не обращать на это внимание сегодня, завтра будет кому умереть от передозировки!**

Некомфортная информация. Кажется, что нас это не коснётся. Увы!.. Любой – на улице, в сквере, в подъезде своего дома – может стать жертвой наркомана, одержимого целью добить средства на спасительную дозу. Это происходит! Наших детей могут "угостить" на школьной перемене или в студенческой курилке. Это тоже происходит! Любой ночной клуб, ночная дискотека обслуживаются наркодиллерами. 70% опрошенных впервые попробовали дурман именно в школах и местах развлечения.

Эксперты Национального Антикриминального и Антитеррористического Фонда проанализирован сегмент преступности, связанной с наркотиками, и соответствующая ей судебная практика. Выводы показывают: несмотря на то, что правоохранительные органы проводят наступательные операции, положение из года в год усугубляется в математической прогрессии. Динамика такова: в 1990 г. зарегистрировано 16255 преступлений, связанных с наркотиками. За двадцать лет их число **возросло в 14 раз.** Замечу, что вся зарегистрированная преступность за тот же период выросла в **1,8 раза.**

---

<sup>2</sup> По данным Демоскопа (Институт демографии ГУ–ВШЭ), на 06 января 2011 г. в РФ число жителей менее 142 млн. человек

<sup>3</sup> Статистика вовлечения в наркотребление школьников в разных государствах находится в схожих параметрах. Например, в Великобритании каждый двадцатый школьник знаком с наркотиками, в Эстонии – каждый третий, на Украине (в Крыму) – 80% школьников имеют опыт употребления наркотиков.

В общей структуре преступлений, зарегистрированных на территории субъектов Российской Федерации, наибольший удельный вес наркопреступности стабильно приходится на Юг России – Южный Федеральный округ и субъекты, в 2010 г. вошедшие в Северо-Кавказский Федеральный округ: Республики Ингушетия, Чеченская, Карачаево-Черкесская, Дагестан, Северная Осетия (Алания), Калмыкия, Краснодарский и Ставропольский края. Обратите внимание, что это регионы с нестабильной криминальной обстановкой на протяжении последних двух десятилетий.

Из более чем 15 млн. зарегистрированных в 2006-2010 гг. преступлений, каждое четырнадцатое связано с наркотиками (1 млн.33 тыс.). 70% наркопреступлений – тяжкие и особо тяжкие, две трети (или 660,4 тысячи) совершены в крупном и особо крупном размере. В составе группы лиц или по предварительному сговору совершены 41,5 тыс. преступлений, организованной группой (преступным сообществом) – 33 тыс. По оперативным данным МВД (*на июнь 2010г.*), поставкой и сбытом наркотиков на территории России занимаются 350 организованных преступных групп. За указанный период по оконченным уголовным делам изъяты 222 тонны наркотиков и психотропных средств. Из числа наркопреступлений, раскрытых правоохранительными органами, на долю органов внутренних дел приходится 57%.

К ответственности за наркопреступления привлечены 400 тыс. человек. Среди них "акул" наркобизнеса – единицы. 13,5 тыс. – иностранные граждане и лица без гражданства, как правило, наркокурьеры, наркодиллеры. Из всех привлеченных к ответственности лишь 18% учились или работали. Из чего следует вывод, что незанятость является проблемой, которую следует рассматривать как задачу общей профилактики преступности в стране.

В судах ежегодно увеличивается количество дел, связанных с незаконными действиями с наркотиками. Это устойчивая тенденция. За последние 3,5 года рассмотрено 343,5 тыс. уголовных дел, по которым проходила 381 тыс. подсудимых. Более 354 тыс. – осуждены, 668 подсудимых – оправданы. Невменяемыми признаны 2,5 тыс., им назначены принудительные меры медицинского характера.

В структуре зарегистрированных уголовных дел **менее одного процента составляют дела о контрабанде наркотиков, хотя все тяжёлые наркотики поступают из-за рубежа**. Невыявленная контрабанда – свидетельство просчётов в организации таможенного и миграционного контроля на пограничных переходах. Существующий порядок пересечения границы гражданами СНГ по внутренним паспортам государств происхождения, возможность упрощенного приобретения гражданства РФ создали режим благоприятствования для наркокурьеров, до сотни раз в году без труда пересекающих кордон в обоих направлениях. После вступления в силу Соглашения о Таможенном Союзе порядок перемещения через госграницу людей и товаров (особенно сельхозпродукции) стал ещё более безопасным для преступников. Законодателю и органам исполнительной власти необходимо пересмотреть нормативную правовую базу, чтобы наша территория была защищена. Кстати, это очень серьёзно мешает решению вопроса о безвизовом передвижении граждан России по Европе. В частности, федеральный канцлер Германии Ангела Меркель прямо заявила: "Объединённая Европа боится вас, потому что хлынут преступники и криминал в Европу". Это подтверждение тому, что и наши опасения не безосновательны.

Целесообразно создать межгосударственный банк данных на лиц, задержанных, депортированных из-за причастности к наркотикам, чтобы на границе любого государства (ну, хотя бы в пределах СНГ, а лучше и в более широком международном пространстве) у него возникали проблемы и везде он становился персоной "нон грата". Исключение из банка данных (например, деятельно исправившегося лица) возможно было бы только через суд.

Проблема наркотиков – это сложная социальная данность, анализ которой по схеме "производитель-курьер-потребитель" был бы грубо упрощенным и неконструктивным. Наркоторговля, будучи сама криминальным видом деятельности, обуславливает и воспроизводит другие виды преступности. Ей свойственна высокая конспирация, организованность и транснациональный характер, в силу этого бороться с ней нелегко. Уникальные свойства наркотических веществ (высокая стоимость микродоз, возможность неброского перемещения маломерного груза, способность быстро вызвать и закрепить интерес новых потребителей) обеспечивают этому продукту особое положение на рынке.

Сегодня этот высокоприбыльный бизнес – громадная часть теневой экономики, в которой вращаются миллиарды долларов. Эти капиталы кормят крестных отцов, наркобаронов, они также содержат крестьян и переработчиков конопли. Наркодоллары являются источником финансирования террористического подполья, обеспечивают его оружием, ресурсами и премиальным фондом. В докладе Управления ООН по наркотикам подчеркивается: "Существует все больше доказательств связи между финансированием террористических группировок и доходами от опия". Эти капиталы незримо присутствуют в разных geopolитических и военных конфликтах. Летним погромам в Бишкеке и Ошской области Киргизии предшествовала ликвидация в 2008-2009г. структур по контролю за наркотиками. Обозреватели и эксперты не считают это случайностью.

"Один из основных видов деятельности организованных преступных групп и самый крупный источник доходов <...> наркоторговля, от которой получают в год от 300 до 500 млрд. долларов. <...> Получаемые прибыли соперничают даже с ВВП некоторых стран, создавая угрозу для государственной власти, экономического развития и верховенства права<sup>4</sup>". Это констатация, содержащаяся в Докладе группы высокого уровня ООН.

Самый крупный монополист в производстве опиатов – Афганистан, поставляет на мировой рынок более 90% героина. По данным ФСНК России, "в 2009 г. в Афганистане было изготовлено в два раза больше наркотиков, чем 10 лет назад производил весь мир". Основной объём направляется в Западную Европу и Россию. На нашу страну приходится наибольший потребительский объём опиатов, около 70 тонн, что обеспечивает наркогруппировкам доход от 13 до 15 млрд. долларов в год.

Будущее Афганистана зависит от консолидации усилий государств России, США, Китая, Евросоюза, от международных организаций – ООН, НАТО, ШОС, ОДКБ, способных объединиться в антинаркотическую коалицию. Если на деле это получится, тогда, возможно, более успешными будут результаты другой коалиции, развернувшей силы на территории этого государства, – антитеррористической.

Пока же внутри самого афганского общества нет единства и достойного противодействия. Опийные плантации для крестьянства представляются наиболее

---

<sup>4</sup> <http://www.un.org/russian/secureworld/part7.htm> // Доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, тезис 166.

рентабельным видом растениеводства, в сравнении с которым заведомо проигрывают другие агрокультуры, даже самые дорогостоящие на продовольственном рынке. 75% взрослого населения именно в этой сфере имеет наиболее прочный опыт, единственный источник средств к существованию и "рабочие места" по полному циклу (*производство, переработка, транспортировка, сбыт*).

Бесперспективно в Афганистане бороться с одним только наркопроизводством. В стране туто затянут узел вселенских и региональных проблем и противоречий современного мира: этнических, религиозных, политических, социальных, экономических, военных, территориальных и др. От того, какой ключ найдёт мировое сообщество для их минимизации, зависит решение проблемы наркотиков в глобальном смысле.

В силу геополитического положения Россия одновременно потребитель, транзитёр и крупнейший рынок наркотиков, поэтому проблема из национального бедствия переросла в реальную угрозу настоящему и будущему. Следовательно, нужны радикальные, чрезвычайные и действенные меры. Велико значение скоординированных спецопераций по ликвидации каналов поступления наркотиков. Но эти действия будут бесконечно актуальными до тех пор, пока международное сообщество не сконцентрируется на задаче сокращения культивирования опиатов, уничтожения их в буквальном смысле "на корню".

Россия заявила бескомпромиссную и активную позицию в отношении нелегального оборота наркотиков, стала лидером формирующейся международной антинаркотической коалиции. Подтверждением признания мировым сообществом роли России в этом процессе служит факт назначения нашего дипломата Юрия Федотова на должность главы Управления ООН по наркотикам и преступности (июнь, 2010). Большая заслуга в этом Госнаркоконтроля, который в последние три года буквально "атаковал" международные организации конкретными инициативами по противодействию наркоугрозе. Активным участником международного взаимодействия является МВД России. Помимо практической оперативно-розыскной работы, с 2006 г. на базе ВИПК МВД России в г. Домодедово реализуется проект "Россия-НАТО" по обучению сотрудников антинаркотических структур Афганистана, Центральной Азии, африканского континента. Аналогичный проект реализуется по заказу ОБСЕ.

Несколько слов об утвержденной антинаркотической Стратегии. В ней дана политическая оценка незаконному обороту наркотиков как виду транснациональной преступности, сочетающему в себе угрозы внутреннего и внешнего характера. Использован отечественный опыт антитеррористического реагирования, а именно, созданная в 2006 г. модель: вертикаль, координация, нормативно-правовое регулирование, содержание мер государственной политики, контроль за их обеспечением в конкретной сфере ответственности.

Генеральные направления: а) сокращение предложения, б) сокращение спроса и в) международное сотрудничество. Сформулировано содержание мер по сокращению предложения (глава III) и спроса (глава IV).

Эти направления – наиболее трудные по исполнению и самые оптимальные по здравому смыслу, т.к. развивать стратегию только по линии ужесточения наказания далее некуда: по уголовным составам уже предусмотрено лишение свободы до 12,15,20 лет, а проблема нисколько не уменьшилась. А вот в административном законодательстве есть над чем подумать и даже

поиронизировать. Так, статья 6.8. КоАП РФ – за незаконный оборот без цели сбыта – штраф от 500 рублей до 1 тыс. или арест до 15 суток. Статья 6.10. – вовлечение несовершеннолетнего в употребление одурманивающих веществ – от 500 рублей до 1 тыс.; те же действия, совершённые родителями, – штраф от 1,5 до 2 тыс. рублей. Согласитесь, коллеги, что штраф всё же должен быть взысканием! А для неплатежеспособных – возможно принуждение к определённому труду.

Сокращение предложения наркотиков, пресечение каналов поступления наркопродукции – это сугубо полицейская задача, подкрепляемая политическими, дипломатическими усилиями. Пока дипломаты и политики будут в изысканиях решений, полицейским структурам придётся совершенствовать методы оперативного поиска, выявлять и уничтожать посевы, нейтрализовать каналы наркотрафика, наращивать своё присутствие на путях международного транзита.

Да, и в национальном масштабе немало задач. Конопля – сверхживучая культура, даже после уничтожения посевов она способна восстанавливаться. В России проблема актуальна не только в районах естественных ареалов её произрастания (Дальний Восток, Восточная Сибирь), но и в центральной европейской части России, где на заброшенных бывших сельхозугодьях раскинулись дурманные поля. Космическая отрасль даёт подробные, с точностью до метра, карты диких и нелегальных плантаций. Выявлять и уничтожать эти поля – дело не только милиции или наркополицейских. Сегодня на территории страны практически не осталось клочка земли, который никому не принадлежит. Государство должно быть бескомпромиссным и требовать от субъектов землевладения устраниТЬ нарушения, связанные с застанием земель сорными растениями (статья 13, п.1, пп.3 Земельного кодекса РФ). Есть и другие пути. Наука располагает агротехнологиями по снижению содержания психоактивных веществ в конопле, благодаря чему это растение могло быть выведено из дискриминационного списка и поставлено на службу человеку как ценное сырьё для производства пеньки и приносило бы стране доходы от экспорта, как это было в прошлой истории.

Синтетические наркотики, психотропные вещества, лекарственные препараты ограниченного оборота – проблема, требующая большей частью внутренних организационных и практических действий. В данном случае всё зависит от добросовестного исполнения действующих правил и эффективного контроля. В июле-августе 2010 г. Правительством РФ утвержден ряд постановлений, регламентирующих оборот прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, а также порядок ввоза и вывоза сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами. Внесены изменения в добрый десяток нормативных актов, регулирующих виды деятельности, связанной с оборотом этой продукции.

Это важные и значимые меры. Но, как и в проблеме антитеррора, "прогуляешься" по Интернету и найдёшь десятки подсказок, как получить "кайф" путём незначительной лабораторной процедуры с доступными химическими или другими средствами, где их найти, чем заменить. Сотни точек продаж в течение ряда лет легально и безнаказанно сбывали курительные смеси, по воздействию на потребителя идентичные натуральным. Почему специалисты в сфере защиты прав потребителей, наркополицейские, милиция, наркологи своевременно не выявили эту проблему и её источник?

Законодателям и Роспотребнадзору есть смысл обратить внимание на целесообразность ограничения продажи энергетических напитков, хотя бы несовершеннолетним. Предвижу, что производители и торговля станут стеной на пути любых ограничений. Между тем, в ряде стран энергетики, содержащие сильные тонизирующие компоненты, вообще отпускаются только в аптеках. Нужно понимать, что привыкание к энергетикам – подготовительный класс перед более сильными психостимуляторами.

Несмотря на объективные и субъективные сложности, какой-то опыт борьбы с проблемой предложения наркотиков мы все же имеем. Труднее с проблемой спроса. Специфика наркопреступности такова, что её непосредственные жертвы (потребители) становятся таковыми добровольно. Поэтому главнейшей задачей гражданского общества, власти и специальных институтов государства является бескомпромиссная негативная оценка не только распространения наркотиков, но и потребления!

Поле этой деятельности скрыто, оно находится в психологии человека, его отношении к окружающему миру. Когда организм поражён зависимостью, то поведенческие факторы формирует не разум, а физиология, постоянно посылающая запрос на стимуляторы. Влиять на эту зависимость можно только совокупным усилием медицинского содержания и культурно-нравственными установками, которые исходят от окружающей среды. О её чистоте обязаны заботиться и граждане, и все виды власти – от первой до четвертой. Нельзя транслировать в массы "кайф", "райские ощущения" и т.п., получаемые искусственным способом, и надеяться, что человек сам разберется, что есть ценность истинная, а что – мнимая и опасная. Далеко не все на это способны в силу разных факторов, в т.ч. образованности, возраста, душевного состояния.

На наш взгляд, необходимо вводить обязательное с определённой периодичностью тестирование на наркотики школьников и работников образовательных учреждений (всех – от технички до директора); студентов, преподавателей и представителей др. профессий; получателей тех или иных прав и статусов. Помните, когда Президент России Д.А. Медведев высказался о необходимости тестирования школьников, какой поднялся шум в прессе?! Мы же настаиваем на том, что к этому надо переходить на практике. Общество находится в такой ситуации, когда тестирование на наркозависимость уже нельзя связывать с личным согласием (или несогласием) лица на прохождение этой процедуры (как на том настаивает правозащитная общественность), поскольку невыявленный наркоман опасен для окружающих. Эту деликатную и необходимую проблему должно решать Минздравсоцразвитие РФ.

Необходимо развивать систему специализированных учреждений медицинской помощи, профилактики и реабилитации наркозависимых. Сегодня мы к этому не готовы. Имеющийся в государственных наркологических учреждениях коечный фонд (всего 1264 места) позволяет пролечить в стационаре не более 2-3% из почти полумиллиона состоящих на учетах наркобольных. На последнем заседании Государственного антинаркотического комитета (24 сент. 2010г.) обсуждался вопрос о пилотном проекте – разработке механизмов и процедур социальной реабилитации наркозависимых, которые могли бы стать моделью типовой региональной инфраструктуры антинаркотической деятельности на уровне субъекта федерации. Фактически это признание, что государственная база реабилитации развалена. Зато 350 негосударственных субъектов предлагают

платные реабилитационные услуги. Их деятельность, как и фактическая направленность, остаётся вне нормативно-правового регулирования, вне какого-либо контроля.

Так же, как вне поля зрения государственной власти и институтов гражданского общества остается "развесистое древо" тоталитарных сект и течений, использующих практики изменённого сознания. Создатели и распространители этих практик, имеют прямое отношение к авторству такого продукта, как ЛСД. Между тем, в России даже в лечебном процессе в качестве заместительной терапии применение наркотиков недопустимо. Такие секты, как правило, маскируются под псевдоуниверситеты, псевдотренинги, сами себе присуждают "липовые" reputационные сертификаты, не получают лицензий, не платят налоги с немалых сборов и, к сожалению, имеют влиятельных адептов и публичных покровителей. Однако ни медицинское сообщество, ни другие институты социума не дали этому явлению объективной оценки. **В государстве вообще отсутствует системный мониторинг проблемы, связанной с немедицинским влиянием на психическое здоровье человека, хотя статья 7 Конституции РФ гарантирует охрану здоровья людей.** Так почему же мы попустительствуем мошенникам, использующим методы так называемого "изменённого сознания"? Не случилось бы так, что спохватимся, когда это будет таким же запоздальным актом реагирования, как это уже произошло с наркоманией, знахарством и колдовством.

На подходе Национальный план противодействия распространению наркотиков. Мы реалисты. Понимаем, что предстоит трудная и продолжительная работа над глубоко запущенной проблемой. Но это вопрос выживания нации, которая заявила о намерении и обязана осуществить модернизационный прорыв в грядущий мир. Реализация Стратегии проявит себя как важнейший тест на способность общества к нравственному и физическому самооздоровлению.