

КЛУБ ВОЕНАЧАЛЬНИКОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Результаты распада СССР – Северный и Южный Кавказ
после 1991 года**

Тезисы выступления

Президент Клуба военачальников
Российской Федерации
Куликов Анатолий Сергеевич,
генерал армии, доктор экономических наук,
академик РАЕН, действительный член
академии военных наук

**М о с к в а
2 0 1 1**

1. Вступление. Многовековая летопись Кавказа свидетельствует, что он всегда был важной стратегической территорией, за обладание которой веками шли кровопролитные войны. Установившаяся к XX веку юрисдикция России явилась результатом приращений к империи как завоёванных территорий, так и добровольно присоединившихся государств, претерпевавших притеснения со стороны Османской империи. Сложный этноконфессиональный конгломерат народов, находившийся на разных стадиях культурного и социального развития (в том числе на средневековом и родоплеменном), на протяжении последующих десятилетий выравнивался в рамках большого, экономически и политически сильного государства. Денонсация в 1991 г. Договора об образовании СССР – неожиданный и непрогнозируемый акт советской политической элиты – прервала 70-летнюю историю многонационального российского государства. В его составе остался Северный Кавказ. Республики Закавказья стали суверенными государствами, а часть населения по обе стороны Кавказского хребта превратилась в *нетитульные нации, диаспоры и национальные меньшинства*. СССР был единственной страной, Конституция которого, наряду с принципами федерализма, закрепляла свободное самоопределение наций. Это сыграло роковую роль в конце 80-х годов, когда набрали силу центробежные тенденции, а национальные окраины обогрелись кровью бесчисленных конфликтов.

Наиболее ощутимый удар по советской цивилизационной модели нанесло разгосударствление собственности и разрушение единого производственно-хозяйственного комплекса страны. В эти годы теневая экономика, доходы которой исчислялись миллиардами, быстро и успешно соединилась с легальной, которую успешно приняли "под крыло" представители перерождавшейся номенклатуры и "авторитеты" преступной среды. Предвкушение личной власти стимулировало национальные элиты к защите "национального суверенитета" от влияния Москвы. Это ускорило раскол общества по национальному признаку, первую очередь негласной дискриминации подверглись представители нетитульных наций. Их вытесняли

как из республик бывшего СССР, так и из субъектов РФ, сформировавшихся по национальному признаку.

Межэтнические конфликты, переросшие в полномасштабные грузино-абхазскую, армяно-азербайджанскую, грузино-осетинскую войны, клановость как генеральный принцип кадровой политики, русофобия стали определять направления развития на Кавказе. Граница между современной Россией и государствами Закавказья проходит по Главному Кавказскому хребту, что для горских народов не может быть препятствием для миграции из одной территориальной принадлежности в другую. Поэтому вооруженные конфликты привели к росту беженцев и мигрантов в южные регионы России, десятки тысяч осели на Ставрополье и Кубани. В начале 90-х годов XX века Россия смогла только приглушить, но не урегулировать межэтнические конфликты в Закавказье. **Наиболее тяжелыми для государства стали сепаратистские брожения в северокавказских субъектах самой РФ**, деятельность националистического и террористического подполья, вовлечение в преступную идеологию исламистского фактора, о чём речь пойдёт ниже.

2. Некоторые аспекты безопасности в межгосударственных отношениях со странами Закавказья.

С Арменией Россию связывают отношения и обязательства в связи с членством в военно-политическом союзе – Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ), двусторонние договоры о культурном, экономическом и военном сотрудничестве. Эксперты, имеющие свои политические предпочтения, обуславливают пророссийские настроения Армении её непростыми внешнеполитическими отношениями с соседями, трудностями в экономическом развитии и замкнутостью пространства. Доля истины в таких версиях есть: можно рассматривать как "двурушничество" заявленную в Брюсселе (март, 2011г.) премьером Т.Саркисяном готовность пересмотреть свои отношения с Россией, если Европа заверит о поддержке.

Пока обстоятельства сохраняются в нынешнем состоянии (ни мира, ни войны с Азербайджаном), отношения России с Арменией будут настроены на позитивную перспективу. Однако, в случае углубления кризиса вокруг

Карабах, Россия окажется перед сложным выбором. Россия и Армения связаны принадлежностью к христианскому вероисповеданию. В Армении проживает русских *около 8 тыс.*, в России самая большая в мире армянская диаспора – **2,5 миллиона** человек (в самой Армении – около 3 млн.).

Российско-азербайджанские отношения нормализовались после ухода с политической арены радикального националиста А.Эльчибея. Поворот к лучшему связан с изменением политического расклада в Азербайджане, основанном на авторитете Гейдара Алиева и продолжателя его политики – Ильхама Алиева.

Особое значение для РФ и Азербайджана имеет партнёрство в сфере ТЭК. Динамично развивается социогуманитарное и культурное сотрудничество. Это помогает и в экономике, и в добрососедстве. Азербайджанская диаспора в России – **621 тыс. чел.**, по экспертным оценкам – **около 3-х миллионов** (всего азербайджанцев в мире около 9 млн. человек).

Поддерживается позитивный формат сотрудничества в сфере безопасности. Расположенная в Азербайджане Габалинская РЛС – основной российский объект предупреждения о ракетном нападении со стороны акватории Индийского океана. В обозреваемом секторе постоянно находятся Турция, Ирак, Иран, Индия и все государства Ближнего Востока.

Дипломатические отношения, существовавшие с конца XV века между Россией и **Грузией** как суверенными государствами (за вычетом периода нахождения в составе Российской империи и СССР), были прерваны в августе 2008 года в связи с военной агрессией Грузии против российских миротворцев и Южной Осетии. В досоветский период на протяжении веков эти отношения определялись расположением маленького христианского анклава в окружении воинствующих тюркских соседей, что вынуждало грузин обращаться к России за покровительством. **Вопреки сложившемуся мнению о захватнической имперской политике России, она не торопилась присоединить маленькое (области Кахетия и Картли) грузинское царство.** Тем более, что и после заключения в 1783 году Георгиевского трактата Грузия в течение ряда лет несколько раз меняла своё отношение к выбору покровителя, вступая в

сепаратные переговоры и договоры с турками. В 1792г. царь Георгий XII вновь запросил "покровительства высочайшего русского императорского престола с принадлежностью к российской державе". Лишь спустя 5 лет Манифест о присоединении был доставлен в столицу грузинского царства. Позднее в ходе и после русско-турецкой войны 1877–78гг. были другие территории. Эти приобретения оплачены кровью российских солдат. Это внешняя сторона.

Внутри самой Грузии положение, когда одна часть грузинского общества, в том числе местной знати, выступала против другой такой же части за независимость от царской России, продолжалось до XX века, особенно в период зарождения и развития большевизма. **Беспристрастный историк скажет, что в период внешней опасности Грузия всегда обращалась за покровительством к сильному соседу, как только опасность снижалась, заявляла о независимости через переход в другую зависимость.** На наш взгляд, современная история сохраняет тот же тренд.

В преддверие распада Союза ССР в Грузии возобладали националистические и сепаратистские настроения как в государстве в целом, так и в её автономиях. Грузия объявила о независимости ещё до акта денонсации договора. Однако под её юрисдикцией не хотели оставаться Абхазия, Южная Осетия, Аджария. Как следствие, кровопролитная гражданская война на этих территориях – таково начало грузинской демократии, детали этих войн не могут быть стёрты в памяти ныне живущих и последующих поколений.

В мае 1994 г. заключено Соглашение о прекращении огня и разделении сил, размещены миротворческие силы СНГ (с мандатом международных). Война опустошила и разрушила инфраструктуру Южной Осетии и Абхазии, вытеснила десятки тысяч беженцев (как абхазов, так и грузин). Грузинская агрессия против Южной Осетии и миссии миротворцев в августе 2008г. и операция по принуждению к миру стали переломным этапом в истории Грузии, России и новообразованных суверенных государств.

Грузия не входит в СНГ и ОДКБ. Нарращивает усилия по интеграции в НАТО и в этом отношении из всех государств Закавказья наиболее далеко оторвалась от сотрудничества с бывшими собратьями по совместной истории.

Грузинская диаспора в России представляет треть (около **1,5 миллиона**) от всех этнических грузин, населяющих свою историческую родину.

Сотрудничество правоохранительных органов РФ, Армении и Азербайджана осуществляется в рамках межведомственной структуры – Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств-участников СНГ. Контакты полиции РФ и Грузии отсутствуют, что неконструктивно, т.к. преступники в своей деятельности далеки от представлений о политических интересах или дипломатических реалиях.

3. Истоки терроризма на Северном Кавказе.

Исторически основу духовной жизни кавказских народов обеспечивают исламское вероисповедание, традиции, клановое построение общественных связей, высокое чувство кровной принадлежности (отсюда и кровная месть). Деструктивные силы на перестроечном этапе находили понимание, моральную и материальную поддержку быстрее, чем где-либо, т.к. в умах многих часто повторяющиеся слова *репрессии* и *депортация* вызывали генетический ужас и гнев. На волне зарождающейся свободы мысли одностороннее обсуждение прошлого возобладало на общественных и государственных трибунах.

Благодаря дискуссиям, расширившим рамки знаний, нынешнее российское право и мораль осуждают злоупотребления правами человека. Однако справедливо заметить, что на Кавказе, где массовые выселения носили организованный и подчас жестокий характер, *признание практики депортаций преступной не просто отвечало настроениям национальных групп, но и мотивировало их на воинственные действия.* Тем более, что в 1944 г. в связи с выселением обвинённых в сотрудничестве с немецкими фашистами чеченцев, ингушей и балкарцев были ликвидированы Кабардино-Балкарская и Чечено-Ингушская автономии. Территория Чечено-Ингушетии была поделена между соседними регионами. С восстановлением в 1957 г. их статуса были восстановлены и территории, но в иных границах. Новая "нарезка земель"

надолго стала предметом взаимных претензий, в попытке разрешения увязли и нынешние, и будущие поколения.

В обстановке "хромающей" советской власти в Чечне быстро организовались силы, выступившие за ликвидацию конституционной власти и выход республики из состава Союза ещё до его распада. В июне 1991 г. официальная власть была низложена. С этого момента **Чечня объявила себя независимым государством Ичкерия со своим президентом Д. Дудаевым, правительством и законами шариата.** Опорой нового режима стали преступные группы, занимавшиеся бандитизмом. Заметим, что в начале противостояния преобладали настроения к этническому самоопределению, а в дальнейшем лейтмотивом стала борьба за "чистоту ислама" (что имеет большую перспективу, т.к. большинство населения – мусульмане).

Предпринятое федеральным центром силовое восстановление конституционного порядка на мятежной территории стоило сторонам больших людских потерь, разрушений инфраструктуры, производства и главное – не решило проблемы. Хасавюртовское соглашение от 31 августа 1996г. откладывало на пять лет вопрос о статусе территории и предполагало прекращение боевых действий. Законность соглашений была оспорена в Конституционном Суде РФ, который признал, что: "... **оспариваемые документы не являются договором** между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъекта РФ...". Но и без этой констатации в Чечне продолжали бесчинствовать незаконные вооруженные формирования, местная власть строила шариатское государство по принципам и законам, не совместимым с нормами светского права. Так, по принятому в 1996г. уголовному кодексу Ичкерии (как стала называться Чечня) узаконивались кровная месть, смертная казнь "путем отсечения головы, забивания камнями либо тем же способом, каким преступник лишил жизни свою жертву"; предусмотрено бичевание и "воздаяние равным". Мир обошли кадры расправы с пленными, которым отсекаются головы или причиняются иные мучительные увечья. **Неосуждение мировым сообществом нарушений**

Конвенции об обращении с пленными и жертвами войны укрепляло уверенность бандитов в безнаказанности.

Из криминального феномена бандитизм перерос в терроризм с присущей ему идеологией насилия, массивной экспансией на другие территории, с выдвижением требований и без таковых. Это новая форма идеологического, психологического давления, подкреплённая силой оружия, постепенно **преобразовалась в сущностный вызов национальной и международной безопасности, с которым ранее ни в какие периоды истории наша страна не сталкивалась.**

Тактика, которую применяли террористы (захваты заложников-авиапассажиров, в междугородних автобусах, в больнице Будённовска, в театральном центре на Дубровке, детей в школе Беслана, взрывы жилых домов на Юге России, в Москве, подрывы электричек и поездов дальнего следования, пассажирских экспрессов на железной дороге, поездов в московском метро, пассажирских самолётов, теракт праздничной колонны в дагестанском Каспийске, атаки на объекты силовых органов в Нальчике, Моздоке, Грозном и мн.др.) – **сопровождалась огромными людскими потерями и преследовала цель посеять панику и раскол в общественном сознании, заставить власть идти на уступки и выполнение требований бандитов.**

Хроника диверсионно-террористических атак на мирную жизнь насчитывает более **120 только крупных терактов** за пределами Чечни и исчисляется сотнями убитых и тысячами потерпевших. **Около 40 терактов совершены террористами-смертниками.** За период боевых действий погибли **тысячи военнослужащих, работников правоохранительных органов и спецслужб.**

В поддержании боеготовности и активности террористического подполья обнаруживается **яркий след зарубежья.** К услугам террористов были центры подготовки, источники финансирования, поставка оружия и наёмников – иностранных инструкторов и боевиков. Наёмничество мотивировалось идейной общностью вероисповедания и вознаграждением. Во второй фазе контртеррористической операции (1999-2009гг.) их насчитывалось до 3 тысяч,

только уничтожено более тысячи наёмников **в основном с арабского Востока**. Присутствие в большом объёме иностранного компонента, неопровержимые факты материальной, политической и так называемой "правозащитной" поддержки из-за рубежа позволяет утверждать, что через чеченский конфликт **в Россию совершил интервенцию международный терроризм**.

Следует признать: сейчас в Чечне обстановка спокойнее, чем в сопредельных республиках. Однако, **нетитульное население, изгнанное с территории Чечни в конце 80-90 гг., не вернулось к своим очагам**. Более того, **исход продолжается**. По данным переписи 1989 г., из 1,27 млн. жителей ЧИАССР, чеченцев было 734,5 тыс. (58%), представителей других этносов около 500 тыс. (42%). Согласно переписи 2002г. **доля нечеченцев составила 6,5%**, а по данным переписи 2010г. – **не более 2-3 %**.

Фронт борьбы с терроризмом сместился в **многонациональный Дагестан, мононациональную Ингушетию, полиэтнические Кабардино-Балкарию и Карачаево-Черкессию**. Сегодняшние битвы обосновываются борьбой за чистоту ислама, за создание новой **почти что цивилизации** – великого исламского халифата. В каждом субъекте находятся объяснения этой вражде.

4. Факторы, поддерживающие живучесть террористического подполья.

Коррупция в силу клановости кавказского социума ещё масштабнее, чем в центрально-европейской части страны. Значительные дотации федерального бюджета разворовываются местными чиновниками и делятся между своими соплеменниками. Углубляется неравенство социальных групп. Рядовой и вполне мирный обыватель безоружен перед громкими доводами ортодоксальных оппонентов о продажности власти, несправедливом распределении собственности, неспособности властей всех уровней создать приемлемые условия жизни для населения. **Противоречие между пафосом официозных деклараций и реальными фактами жизни** подталкивает не имеющую перспективы молодёжь к выбору, единственно возможному, на их взгляд, – с оружием в руках отстаивать *ценности*, продиктованные духовными наставниками. Рекрутирование, основанное на исламистской идеологии, –

наиболее опасный способ вовлечения в ряды террористов. Учитывая фундаментальную значимость веропослушания в мусульманской традиции, своеобразное толкование религиозных канонов предопределяет особую опасность терроризма, замешенного на исламистском факторе.

Массовая **безработица**, по мнению большинства аналитиков, уже не рассматривается в качестве социального причины терроризма, т.к. в условиях экономического кризиса коснулась всех субъектов федерации, но не везде стала толчком к экстремизму. Тем не менее, высокие её показатели в соотношении с возрастными показателями незанятого населения характерны именно для Северного Кавказа. В Ингушетии и Чечне этот показатель наиболее высок и составляет соответственно 48,6% и 35,8%. Наиболее уязвимы возрастные группы с 20 до 59 лет.

Федеральный центр постоянно наращивает **затраты на социальные расходы и выплаты пособий**. Многие эксперты считают, что этим способом власть консервирует существующее положение, демонстрирует слабость, порождает иждивенчество. Действительно, как показывает хроника европейских событий, **ни в одной стране такая практика не приносит хороших результатов**. Рано или поздно дотации покажутся не только *само собой разумеющимися обязанностями государства, но и не достаточными для комфортной жизни* (вспомним, беспорядки в Великобритании, учинённые живущими на социальные пособия безработными).

Пока же структура **местной экономики критически зависит от дотаций**. Наибольший объём приходится на Ингушетию и Чечню. Их **консолидированные бюджеты на 90% состоят из дотаций**, в Дагестане – на **три четверти**, в Карачаево-Черкесии, Северной Осетии-Алании, и Кабардино-Балкарии – **более чем наполовину**. Среднедушевой бюджетный показатель одних субъектов федерации в разы превышает тот же показатель в соседних. Недовольство бюджетным неравноправием нередко выражается в протестных настроениях, особенно с учётом того, как в высокодотируемых территориях расточительно тратятся и разворовываются бюджетные деньги.

Финансирование боевиков – важнейший фактор, благодаря которому терроризм и существует. Одним из источников является местный бизнес, облагаемый данью. Что основано на **вольном толковании обязанности верующего мусульманина поддержать ислам пятой долей своего дохода**. Населению навязывается мысль о некой справедливости, т.к. "лесные братья", никогда не обращаются к тем, кто имеет меньше 5 миллионов *свободных* рублей. **Зарубежные источники финансирования** – организуются как в форме контрабанды валюты (буквально чемоданами), так и вполне правомерным путём: через инвестиционные контракты. Есть **признаки развития нелегальной финансовой системы**, именуемой "хавалá". Мировые эксперты утверждают: существование хавалѝ – самый надёжный канал финансирования противоправной деятельности.

5. Политика зарубежных государств и её влияние на обстановку в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах .

Поддержка боевиков исламским миром ещё имеет какое-то объяснение по мотивам религиозной солидарности с "братьями мусульманами". Трудно понять логику государств, чья собственная жизнь испытывает турбулентность от внутривнутриполитических проблем и экстремизма.

В годы военных действий в Панкисском ущелье **Грузии** находились базы, объекты реабилитации, лаборатории по созданию биологического оружия (о чём было заявлено в 2002 г. на конференции Интерпола). **Грузия и сейчас остаётся опорой террористов**. В декабре 2009 г. на её территории и при содействии официальных лиц прошла встреча приверженцев джихада, объединившихся для координации деятельности на южном фланге России. В октябре 2010 г. "по гуманитарным соображениям, исходя из культурной и исторической близости" Грузия **отменила визовый режим** для граждан как раз тех российских территорий, которые находятся в сфере активности террористического подполья. Эксперты называют это ничем иным, как первым этапом на пути обнародованной в ООН Михаилом Саакашвили идеи создания "единого Кавказа". **Ту же задачу преследуют и террористы**.

6. Антитеррористическая стратегия России.

Затяжной характер контртеррористической операции в "ареале" обитания диверсионно-террористических сил стал угрожать России дезинтеграционными процессами. Захват заложников и теракт в школе Беслана 1-3 сентября 2004 г., жертвами которого стали 334 человека, из них 186 детей, и свыше 800 получивших увечья, стал чертой, которую подвела власть под существовавшими институциональными возможностями противостоять угрозам. Приняты кардинальные решения по повышению устойчивости власти и управляемости федеративными образованиями в экстремальных условиях.

Изменён порядок формирования губернаторского корпуса. Вместо прямых всенародных выборов признано целесообразным избрание глав регионов законодательными собраниями, кандидатов на эти должности предлагает Президент РФ. Несмотря на полемику по поводу отступления от демократических принципов, изменённым порядком был поставлен заслон криминальным силам, которые деньгами и запугиваниями добивались "расположения" избирателей.

Создан **новый Северо-Кавказский федеральный округ.** В его состав включен ряд высокодепрессивных в экономическом плане и сложных в плане террористической опасности субъектов Южного (ЮФО). Полномочный представитель Президента РФ, возглавляющий СКФО, одновременно наделён полномочиями вице-преьера Правительства РФ. Таким статусом *пока* не обладают другие полпреды (возможно после выборов в 2012 будут).

Повышена роль: Совета безопасности РФ – конституционного совещательного органа, осуществляющего подготовку решений Президента РФ по стратегическим вопросам безопасности; Государственного Совета РФ – совещательный орган при Президенте, не предусмотрен Конституцией, но играет большую роль в политической жизни.

Создана **Общественная Палата РФ** – орган, призванный осуществлять экспертизу законопроектов по важнейшим для общественной жизни проблемам. Она же стала заметной официальной "трибуной для дискуссий".

Законодательно обеспечена и организационно создана новая антитеррористическая стратегия РФ, основу которой составили:

Федеральные законы "О противодействии терроризму" и концептуально связанные с ним и ратифицированной Конвенцией Совета Европы другие федеральные акты материального и процессуального права.

Указы Президента РФ №116-2006 г. "О мерах по противодействию терроризму"; №403-2010 "О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте"; №537-2009 "О стратегии национальной безопасности до 2020 г." г. и др. Принята Концепция противодействия терроризму в РФ от 5.10.2009г.

Учреждена должность спецпредставителя Президента РФ по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью (с 2004 г. до 2011г. – Посол по о/п А.Е. Сафонов, с октября 2011г. – Змеевский А.В.).

Постановления Правительства РФ – о компетенции органов исполнительной власти, участвующих в противодействии терроризму; порядке финансирования, ресурсного обеспечения контртеррористических операций (КТО) и иных мероприятий; о гарантиях и компенсациях участникам КТО, о компенсациях пострадавшим в КТО; пакет нормативных актов, связанных с расширением компетенции Вооружённых Сил РФ в противодействии терроризму.

Особенность и новизна действующей стратегии заключается в следующем: в законодательстве сформулировано базовое понятие терроризма как "идеологии насилия и практики воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанных с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий".

Создана государственная система противодействия терроризму, на всех уровнях власти включающая меры: 1) предупреждения терроризма; 2) пресечения терактов (КТО); 3) ликвидация последствий теракта, минимизация причинённого ущерба.

Уточнены компетенции в сфере противодействия терроризму: Президента РФ; Правительства РФ; органов государственной власти субъектов РФ; местного самоуправления.

В соответствии с Указом Президента №116-2006г. созданы **Национальный антитеррористический комитет** – НАК (председатель – директор ФСБ); **антитеррористические комиссии в субъекте РФ** (во главе высшее должностное лицо субъекта). Планирование применения сил и средств, управление КТО осуществляют **оперативные штабы на федеральном и региональном уровне**, входящие соответственно: в состав НАК и в состав антитеррористических комиссий.

Регламентирован **правовой режим КТО**, предусматривающий **персональную ответственность** за её проведение и результаты, закреплёны **принцип единоначалия** для всех сил и средств в КТО; **невмешательство** иных лиц; порядок **проведения КТО**, **перечень временных ограничений** прав и свобод граждан, устанавливаемых в зоне проведения операции; **компетенция оперативного штаба**; **возможность ведения переговоров** с террористами в интересах жизни и здоровья заложников, за исключением случаев, когда выдвигаемые требования носят политический характер.

Законодательно закреплены **основания, порядок и компетенция участия Вооружённых Сил РФ** в КТО, в том числе с использованием боевой техники, оружия и специальных средств (на суше, в воздушном, водном пространстве, на континентальном шельфе) и для пресечения международной террористической деятельности за пределами РФ.

Внесены изменения, связанные с **судопроизводством по делам о терроризме и террористической деятельности**. В частности, предусмотрена **возможность рассмотрения в суде** уголовных дел о тяжких и особо тяжких преступлениях **без присутствия подсудимого**, если он находится вне территории РФ, или уклоняется от явки в суд. Из **подсудности присяжных заседателей** исключены дела о преступлениях, о террористическом акте; насильственном захвате власти; вооруженном мятеже. Такие дела рассматриваются в составе трех судей федерального суда общей юрисдикции.

По ним может быть изменена территориальная подсудность, если существует угроза личной безопасности участников судебного разбирательства или их родственников.

Правительством одобрены **Стратегия социально-экономического развития СКФО до 2025 года** (далее - Стратегия) и **Государственная программа** по развитию Северного Кавказа до 2025г. Объем финансирования, включая внебюджетные источники, превышает **5,5 трлн.руб.** **Планируемая сумма сопоставима с половиной расходной части текущего годового бюджета всей РФ!** Кроме того, в развитие региона вкладываются немалые средства федеральных целевых программ.

7. Возможные решения проблемы. Дальнейшие решения должны быть направлены на развитие и укрепление экономики страны, что создало бы возможности роста благосостояния населения, минимизировало причины межнационального напряжения и способствовало созданию единой культурно-хозяйственной среды.

Здравой идеей и экономически востребованной могла бы стать **инвентаризация и восстановление производств**, пришедших в упадок в период перехода к новым методам хозяйствования. Это решало бы и вторую проблему – создание рабочих мест, обеспечение занятости всего населения России (было бы ошибкой сужать названные проблемы до масштабов одного федерального округа, проблема актуальна для всех регионов).

Перспективным проектом мог бы стать переход от административно-национального деления страны к **хозяйственно-экономическому районированию территории РФ**. В социально-политическом плане это устранило бы проблему взаимных территориальных претензий к соседствующим субъектам федерации, в частности, на Северном Кавказе. А в рыночно-экономическом – сняло бы существующие региональные барьеры, препятствующие движению финансов и ресурсов, способствовало бы межрегиональной интеграции производства. К этой мысли подвигают

процессы, происходящие в глобальном мире, которым сегодня тесно в национально-государственных рамках, ОПЕК, ЕврАзеС, АСЕАН, ЕЭС – на международном уровне. По этому принципу есть попытки организовать экономические районы в РФ (например, межрегиональная общественная организация "Сибирское соглашение", аналогичные ассоциации в Поволжье, на Юге России, на Урале). Опираясь на общественные ассоциации в производственно-предпринимательской жизни невозможно, т.к. в своей деятельности они постоянно сталкиваются с конфликтом законодательств, следовательно, выбиваются из правового поля.

Экономический принцип, положенный в основу районирования территории страны, нисколько не препятствовал бы самобытности и культурному развитию наций и мог бы стать той нитью Ариадны, которая без жертв вывела бы народы России из "кавказского лабиринта".

Проблема национального мира не может откладываться или регулироваться на уровне окриков. Даже беглый взгляд на историю даёт серьёзные основания утверждать, что проблема не сводится к ложно трактуемой формуле "русские и иные этносы". Это более глубокая проблема этносов, в том числе кавказских, между собой. Поэтому **вопрос о создании органа, ответственного за национальную политику, не снимается с дискуссии.**

Россия вступает в период конституционного этапа смены двух ветвей государственной власти – парламентской и президентской. В ходе предвыборных дискуссий уже слышны сильные ноты, связанные с национальными проблемами. Президент Д.А. Медведев призвал политические силы "воздерживаться от использования националистической карты и не только в добровольном порядке...". Разумеется, речь не о табу на обсуждение проблемы. Взвешенный поиск разумных средств исцеления общества необходим "по жизненным показаниям".

8. Заключение.

Современная Россия в её новейшем времени насчитывает всего лишь два десятилетия. Весь этот период сопровождается тяжелыми ударами по её конституционным устоям, территориальной целостности, международному миру и духовно-нравственному самочувствию населения. Государство многое делает для преодоления возникающих угроз. Опыт наращивается через достижения и ошибки. Не всё получается, т.к. это опыт, аналогов которому предшествовавшая история не знает. Поэтому мы честно говорим, что **существующая проблема потребует и усилий, и времени, возможно, не на один год.** Вместе с тем, основополагающая задача и патриотический долг власти, партий, движений, всего гражданского общества состоит в том, чтобы отстаивать незыблемые принципы конституционного единства территории, **неотъемлемой частью которой является Кавказ.** Это искусство, которое заключается не в декларациях о намерении, а в конкретных делах, способных вызвать доверие, понимание, солидарность граждан страны.

Поддержкой этим процессам служат активность гражданского общества, народная дипломатия, консультации, обмены идеями профессиональных сообществ, в т.ч. ветеранов Вооружённых Сил, правоохранительных органов и специальных служб.